

Министерство образования и науки Республики Казахстан
КАРАГАНДИНСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
КАЗПОТРЕБСОЮЗА

УДК 343.346; 343.983.25

Регистрационный № 0112РК00634

Инвентарный №

УТВЕРЖДАЮ
Ректор Карагандинского
экономического
университета Казпотребсоюза
доктор экономических наук,
профессор



Е.Б. Аймагамбетов
Е.Б. Аймагамбетов

» декабря 2020 г.

ОТЧЕТ
О НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЕ

СИТУАЦИОННЫЙ ПОДХОД В ПОВЫШЕНИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРАВОНАРУШЕНИЯМ И ПРЕСТУПЛЕНИЯМ
ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ И ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ
(промежуточный)

Руководитель НИР:
док-р юр. наук, профессор

Нурғалиев Б.М..

Караганда 2020

СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

Руководитель НИР,
доктор юр. наук, профессор



Нургалиев Б.М.
(Введение, раздел 1)

14.12.2020 г.

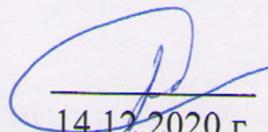
Главный научный сотрудник,
доктор юр. наук, профессор



Ханов Т.А.
(раздел 2)

14.12.2020 г.

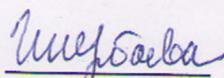
Ведущий научный сотрудник,
Кандидат техн. наук



Баширов А.В.
(раздел 1)

14.12.2020 г.

Специалист



Инербаева Д.О.
(оформление)

14.12.2020 г.

РЕФЕРАТ

Есеп 25 б., 1 кітап, 1 кесте, 2 сурет, 26 дереккөз.

ТЕРРОРИЗМ, ЭКСТРЕМИЗМ, ЖАҒДАЙЛЫҚ ТӘСІЛ, ҚАРСЫ КӨРСЕТУ, ҚЫЛМЫСТЫҚ ҚҰҚЫҚ БҰЗУ, ТЕРГЕУ, САНДЫҚ МОДЕЛЬДЕУ, АҚПАРАТТЫ ҚОЛДАУ.

Зерттеудің нысаны террористік және экстремистік құқық бұзушылықтарға қарсы іс-қимыл саласындағы қоғамдық қатынастар, сондай-ақ террористік қауіптер туындаған кезде азаматтардың, ұйымдардың, кәсіпкерлік құрылымдардың және халықтың құқықтары мен заңды мүдделерін қамтамасыз ету механизмдерінің тиімділігі болып табылады.

Зерттеудің осы кезеңінің мақсаты - террористік және экстремистік құқық бұзушылықтарға қарсы іс-қимылдың кешенді жүйелік тәсілінің қажеттілігін негіздеу, терроризм мен экстремизмге қарсы іс-қимыл бойынша қабылданған шаралардың жай-күйін зерттеу.

Жұмыстың нәтижелері және олардың жаңалығы, террористік және экстремистік құқық бұзушылықтардың жай-күйі, құрылымы мен динамикасы туралы статистикалық деректерді зерттеу және талдау жүргізілді, бұл террористік және экстремистік қызметке қарсы іс-қимыл саласындағы мемлекеттік саясаттың ресми ұстанымын анықтауға мүмкіндік береді. Сондай-ақ терроризм мен экстремизмге қарсы күрестің тиімділігі үшін ұлттық заңнамаларға салыстырмалы құқықтық талдау жасалды;

Теориялық зерттеу: диалектикалық ситуациялық тәсіл, сапалық және сандық талдау әдісі, әдеби көздер мен нормативтік құқықтық актілерді жалпылау және зерттеу, статистикалық, салыстырмалы құқықтық, абстракция, индукция және дедукция, абстракциядан нақтыға көтерілу және басқалары сияқты әдістерге негізделген.

Зерттеу нәтижесінде экстремизм мен терроризмнің алдын алу және болдырмау жөніндегі іс-шаралардың тиімділігін арттыруға бағытталған белгілі бір ережелер тұжырымдалды. Білім беру ұйымдарындағы терроризм мен экстремизм идеологиясына жататын студенттерді анықтау және оларға қарсы іс-қимыл нысандарын ұйымдастыруды жетілдіру бойынша әдістемелік ұсынымдар дайындалды.

Қолдану саласы - зерттеу нәтижелерін білім беру саласында да, ішкі істер органдарының терроризм мен діни экстремизмге қарсы іс-қимыл жөніндегі практикалық қызметінде де қолдануға болады.

РЕФЕРАТ

Отчет 25 с., 1 кн., 1 табл., 2 рис., 26 источн.

ТЕРРОРИЗМ, ЭКСТРЕМИЗМ, СИТУАЦИОННЫЙ ПОДХОД, ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ, УГОЛОВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ, РАССЛЕДОВАНИЕ, ЦИФРОВОЕ МОДЕЛИРОВАНИЕ, ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ.

Объект исследования – общественные отношения в сфере противодействия правонарушениям террористической и экстремистской направленности, а также эффективность механизмов обеспечения прав и законных интересов граждан, организаций, бизнес структур и населения при возникновении террористических угроз.

Цель данного этапа исследования – обоснование необходимости комплексного системного подхода к вопросам противодействия правонарушениям террористической и экстремистской направленности, проработка состояния принимаемых мер противодействия терроризму и экстремизму.

Результаты работы и их новизна осуществлено изучение и анализ статистических данных о состоянии, структуре и динамике правонарушений террористической и экстремистской направленности, позволяющий определить официальное положение государственной политики в сфере противодействия террористической и экстремистской деятельности. Также проведен сравнительно-правовой анализ национального законодательства на предмет эффективности борьбы с терроризмом и экстремизмом;

Основу теоретического исследования составили такие методы как: Диалектический ситуационный подход, метод качественного и количественного анализа, обобщение и изучение литературных источников и нормативно-правовых актов, статистический, сравнительно-правовой, абстрагирование, индукция и дедукция, восхождение от абстрактного к конкретному и другие.

В результате проведенного исследования сформулированы отдельные положения, направленные на повышения эффективности мер по предупреждению и профилактике экстремизма и терроризма. Подготовлены методические рекомендации по выявлению обучающихся, подверженных идеологии терроризма и экстремизма в образовательных учреждениях, и мерам совершенствования организации форм противодействия.

Область применения - результаты исследования могут быть применены как в образовательной сфере, так и в практической деятельности правоохранительных органов по организации противодействия терроризму и религиозному экстремизму.

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|----|
| ВВЕДЕНИЕ | 6 |
| ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ..... | 5 |
| 1. Современное состояние информационной обеспеченности противодействия правонарушениям террористической и экстремистской направленности в Республике Казахстан..... | 8 |
| 1.1 Анализ официальной правовой статистики, обеспечивающей фиксацию уголовных правонарушений, связанных с терроризмом и экстремизмом..... | 8 |
| 1.2 Содержание основных идеологических концептов экстремистской и террористической направленности | 15 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ | 22 |
| СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ..... | 23 |

ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

- 1 РК – Республика Казахстан
- 2 УК – Уголовный кодекс
- 3 СНГ – Содружество независимых государств
- 4 УПК – Уголовно-процессуальный кодекс Республика Казахстан
- 5 МВД – Министерство внутренних дел Республика Казахстан

ВВЕДЕНИЕ

Проект представляет собой прикладное научное исследование, связанное с использованием ситуационного подхода в разработке эффективных мер противодействия правонарушениям террористической и экстремистской направленности, а также направлено на обеспечение прав и законных интересов граждан, организаций, бизнес структур и населения при возникновении террористических угроз.

На первоначальном этапе исследования проведено обобщение и анализ полученной в ходе исследования информации о состоянии правовой регламентации вопросов, связанных с противодействием проявлениям терроризма и экстремизма в нашей стране.

Целью данного этапа исследования является: Обоснование необходимости комплексного системного подхода к вопросам противодействия правонарушениям террористической и экстремистской направленности, разработка научно обоснованных рекомендаций, способствующих повышению эффективности принимаемых мер противодействия терроризму и экстремизму в молодежной среде.

Задачи данного этапа исследования:

1) осуществить сбор, изучение и анализ статистических данных о состоянии, структуре и динамике правонарушений террористической и экстремистской направленности, позволяющий определить официальное положение государственной политики в сфере противодействия террористической и экстремистской деятельности;

2) провести сравнительно-правовой анализ национального законодательства и нормативно-правовых актов на предмет эффективности борьбы с терроризмом и экстремизмом;

В ходе исследования использовались общие и частные методы познания объективной действительности: Основу теоретического исследования составили диалектический метод и ситуационный подход. В ходе данного этапа исследования, применялись метод качественного и количественного анализа, обобщение и изучение литературных источников и нормативно-правовых актов, статистический, сравнительно-правовой, абстрагирование, индукция и дедукция, восхождение от абстрактного к конкретному и другие методы.

Особенностью проводимого исследования является использование междисциплинарного, ситуационного подхода, который позволил комплексно рассмотреть проблему противодействия терроризму и экстремистским проявлениям, и позволил сформулировать вывод о необходимости дальнейшего совершенствования правового регулирования процессов предупреждения, раскрытия и расследования данных

правонарушений.

В результате первого этапа исследования – подготовлены методические рекомендации по выявлению обучающихся, подверженных идеологии терроризма и экстремизма в образовательных учреждениях, и мерам совершенствования организации форм противодействия.

1 Современное состояние информационной обеспеченности противодействия правонарушениям террористической и экстремистской направленности в Республике Казахстан

1.1 Анализ официальной правовой статистики, обеспечивающей фиксацию уголовных правонарушений, связанных с терроризмом и экстремизмом

В сфере национальной безопасности возникают новые вызовы и риски, связанные с происходящими в мире геополитическими изменениями. В этой связи актуальными являются вопросы разработки системного механизма, направленного на предупреждение и пресечение угроз терроризма и религиозного экстремизма.

В Республике Казахстан принимаются организационно-правовые меры, направленные на противодействие и нейтрализацию терроризма и религиозного экстремизма. Наша страна одна из первых 13 июля 1999 года приняла Закон Республики Казахстан «О противодействии терроризму» [1], в который периодически вносились изменения и дополнения, исходя из складывающейся в стране ситуации. В последующем 18 февраля 2005 года в Казахстане был принят Закон РК «О противодействии экстремизму» [2], а 28 августа 2009 года утвержден Закон Республики Казахстан «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» [3].

Наряду с этим были утверждены государственные программы «По противодействию религиозному экстремизму и терроризму в Республике Казахстан на 2013-2017 и 2018-2022 годы». Данные программы призваны усилить методы борьбы с деструктивными организациями, структурировать алгоритмы действий спецслужб, повысить эффективность проводимой работы, в том числе просветительской и информационной. Главным их содержанием была и остается консолидация усилий государства и общества по недопущению радикализации граждан и дерадикализация лиц, разделяющих экстремистские идеи, связанные с разжиганием религиозной вражды или розни. В качестве приоритета обозначено реальное обеспечение безопасности человека, общества и государства от насильственных проявлений религиозного экстремизма и угроз терроризма.

Однако, несмотря на принимаемые меры, с каждым годом экстремистская и террористическая деятельность становится все более организованной и в ряды таких

группировок вовлекаются все новые и новые лица. Тревожным фактом остается то, что экстремизм находит сторонников и в молодежной среде.

К сожалению, в указанных концепциях, а также законодательных документах по национальной безопасности, недостаточно внимания уделяется религиозной безопасности, воспитанию религиозно-культурной подрастающего поколения. Следует заметить, что именно религиозная неграмотность населения служит питательной почвой для появления деструктивных религиозных направлений, причиной широкого распространения в стране различных религиозных объединений.

В частности, если на 1 января 1989 г. в Казахстане было около 700 религиозных объединений, принадлежавших к 30 конфессиям, то в 2011 году уже насчитывалось свыше 40 конфессий и деноминаций, включающих 4551 религиозных объединения, при этом руководство осуществлялось в основном религиозными центрами из-за рубежа. С принятием 11 октября 2011 года Закона Республики Казахстан «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» деятельность большинства религиозных организаций была урегулирована и стала осуществляться в правовом поле. Однако большинство радикально настроенных религиозных организаций ушли в подполье, а их деятельность стала носить скрытый и более агрессивный характер. При этом, участвовавшие факты террористических и экстремистских проявлений потребовали внесения существенных изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам противодействия данным негативным явлениям.

Для координации деятельности антитеррористических структур в сфере противодействия терроризму еще в июне 2013 года Указом Главы государства был образован в новом формате Антитеррористический центр Республики Казахстан, он стал постоянно действующим консультативно-совещательным органом, в который вошли руководители 23 министерств и ведомств страны.

Основная деятельность данной структуры, связанная с противодействием деструктивным проявлениям и сводится к следующему:

- улучшение системы реагирования на акты насилия со стороны деструктивных религиозных группировок и минимизация последствий от них;
- изучение новых методов выявления и пресечения терактов и других террористических и экстремистских проявлений;
- минимизация влияния внешних факторов на радикализацию населения Казахстана;
- просветительская и информационная деятельность среди населения Казахстана, в том числе пояснение спорных моментов в религиозных писаниях, культуре и

терминологии, формирование иммунитета в обществе по отношению к деструктивным организациям.

Между тем, терроризм сегодня стал более организованным, многопрофильным и мобильным, постоянно совершенствуются формы и методы террористической деятельности, начиная с непосредственных терактов, до работы с сознанием неустойчивых и склонных к правонарушениям граждан. По мнению большинства исследователей, терроризм - очень динамично развивающаяся система, имеющая свою определенную специфику и содержание, без учета которых не возможно правильно и целенаправленно противодействовать проявлениям терроризма [4, с. 141].

В этой связи многие ученые заявляют о необходимости разработки эффективной системы предупреждения правонарушений, основанной на современных методах и средствах работы с населением, с учетом социально-экономических условий и предпосылок [5, с. 23].

Для выяснения современного состояния существующей системы противодействия проявлениям экстремизма и терроризма, была предпринята попытка анализа имеющейся статистической информации, показывающей официальное восприятие государствами угроз, исходящих от радикально настроенных террористических организаций.

Между тем проведенный анализ показал, что в мировой статистике отсутствует единообразная форма представления данных, что является недостатком системы, поскольку статистические данные не могут эффективно использоваться разными странами. В данном случае, речь идет о таком единообразии представления статистической информации, которое было бы чрезвычайно полезным для обработки, сопоставления и проведения статистического анализа для всех стран, подверженных рискам террористических угроз.

Поскольку в указанном вопросе нет единообразного подхода, то одной из первейших задач видится создание системы сбора статистической информации, удобной для использования и обработки статистических данных о правонарушениях, связанных с экстремизмом и терроризмом. Такой подход будет способствовать повышению возможности проведения статистического анализа, для последующей реализации полученных данных и использования их в проведении исследований, разработке механизмов эффективного противодействия проявлениям экстремизма и терроризма.

В Республике Казахстан применяется своя система ведения статистической информации, в том числе по совершенным уголовным правонарушениям, связанным с экстремизмом и терроризмом. При чем, официальная правовая статистика по данным видам правонарушений имеется в открытом доступе только с 2017 года [6].

Однако, в ней представлены данные в сопоставлении с предыдущим годом. Поэтому авторский коллектив получил возможность использования данных и за 2016 год. В этой связи следует отметить, что без наличия более ранних данных, проведенный анализ не будет развернутым и полным.

Так же следует отметить, что отдельно выделены статистические данные, связанные с экстремизмом и терроризмом, только по уголовным правонарушениям, регламентированным статьями 174. Возбуждение социальной, национальной, родовой, расовой, сословной или религиозной розни; 256. Пропаганда терроризма или публичные призывы к совершению акта терроризма и 257. Создание, руководство террористической группой и участие в ее деятельности. Однако данные нормы не исчерпывают полный перечень правонарушений террористической и экстремистской направленности, что затрудняет проведение достоверного анализа.

Неясно, почему не включены в данный перечень следующие нормы: 255. Акт терроризма; статья 258. Финансирование террористической или экстремистской деятельности и иное пособничество терроризму либо экстремизму; статья 259. Вербовка или подготовка либо вооружение лиц в целях организации террористической либо экстремистской деятельности; статья 260. Прохождение террористической или экстремистской подготовки; статья 261. Захват заложника; статья 273. Заведомо ложное сообщение об акте терроризма; статья 405. Организация и участие в деятельности общественного или религиозного объединения либо иной организации после решения суда о запрете их деятельности или ликвидации в связи с осуществлением ими экстремизма или терроризма; статья 434. Недонесение о преступлении. Все указанные уголовные правонарушения имеют террористическую или экстремистскую составляющую, однако большинство из них (за исключением ст. 273, ст.405, ст.434 УК РК) по формам статистической отчетности указаны в таблицах, посвященных регистрации тяжких и особо тяжких преступлений, хотя должны быть продублированы в таблицах, содержащих сведения об уголовных правонарушениях, связанных с экстремизмом и терроризмом.

В этой связи, предлагается дополнить перечень правонарушений, связанных с экстремизмом и терроризмом, в системе таблиц официальной правовой статистики, что будет способствовать более системному подходу, результативности и объективности проведения сравнительного анализа, а также последующей разработке прогнозных и профилактических мер по противодействию экстремизму и терроризму.

Правильность такого подхода, по мнению членов исследовательской группы, заключается в следующем. Если принять во внимание, что при проведении анализа будут

учитываться только те уголовные правонарушения, связанные с экстремизмом и терроризмом, которые включены в перечень таковых. Тогда может возникнуть неверное представление о доле этих правонарушений от общего числа совершенных уголовных правонарушений. Оставшаяся часть подобных правонарушений останется не учтенной и, как следствие, при дальнейшей разработке программных документов и мер, направленных на противодействие экстремизму и терроризму, может повлиять на объективность анализа, а также повлечет снижение эффективности осуществления противодействия правонарушениям экстремистской и террористической направленности.

Для подтверждения правильности нашей позиции приведем результаты исследования по анализу статистических данных. Так, в таблице 1 приведены сведения о доле учтенных правонарушений по регионам РК.

Табл. 1 Доля учтенных преступлений в зависимости от региона РК

| | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|-----------------|-------|-------|-------|-------|
| г.Нур-Султан | 84,2 | 80,0 | 73,1 | 78,6 |
| Акмолинская | 100,0 | 94,4 | 58,8 | 100,0 |
| Актюбинская | 79,7 | 92,9 | 68,4 | 95,0 |
| г. Алматы | 77,4 | 87,1 | 73,9 | 64,4 |
| Алматинская | 72,7 | 65,4 | 42,9 | 42,9 |
| Атырауская | 48,8 | 67,7 | 68,4 | 66,7 |
| В-Казахстанская | 83,3 | 90,9 | 80,0 | 33,3 |
| Жамбылская | 90,9 | 100,0 | 61,9 | 80,0 |
| З-Казахстанская | 80,6 | 78,8 | 64,3 | 50,0 |
| Карагандинская | 86,6 | 75,9 | 80,0 | 60,0 |
| Кзылординская | 100,0 | 100,0 | 91,7 | 85,7 |
| Костанайская | 0,0 | 100,0 | 33,3 | 66,7 |
| Мангыстауская | 91,7 | 100,0 | 85,7 | 100,0 |
| Павлодарская | 72,7 | 87,5 | 77,8 | 100,0 |
| С-Казахстанская | 66,7 | 100,0 | 100,0 | 50,0 |
| г.Шымкент | 90,7 | 96,3 | 81,8 | 66,7 |
| По Республике | 80,1 | 86,5 | 73,7 | 72,5 |

Из таблицы 1 видно, что за рассматриваемый период в разных регионах РК учитываются 70-85%, совершенных уголовных правонарушений. Вместе с тем, в целом по Республике Казахстан доля учтенных преступлений снижается. Для наглядности эта тенденция представлена на рисунке 1

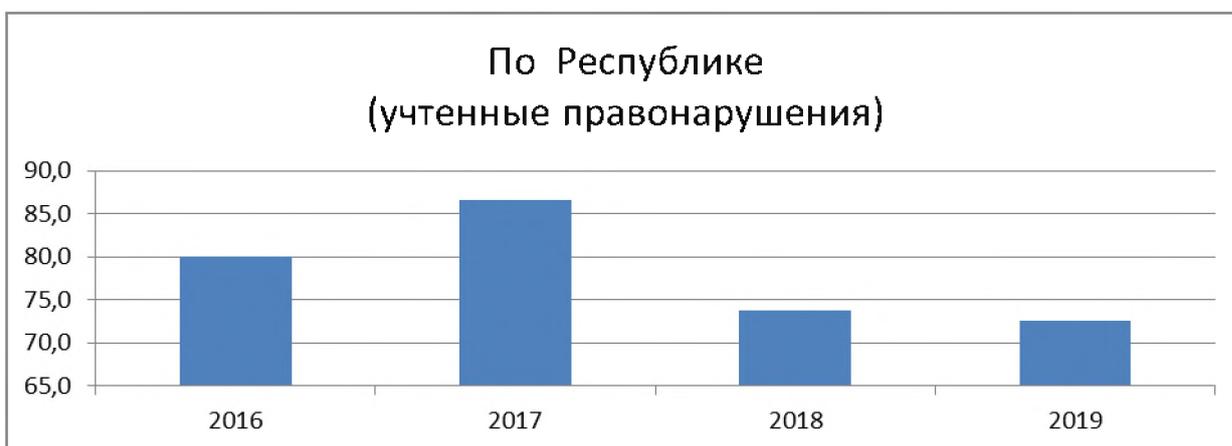


Рисунок 1. Доля учтенных уголовных правонарушений, по официальным данным

Если принять во внимание статистические данные, связанные с регистрацией только тех уголовных правонарушений, связанных с экстремизмом и терроризмом, официально отнесенных к таковым, то у нас получится следующая картина, приведенная на рисунке 2.

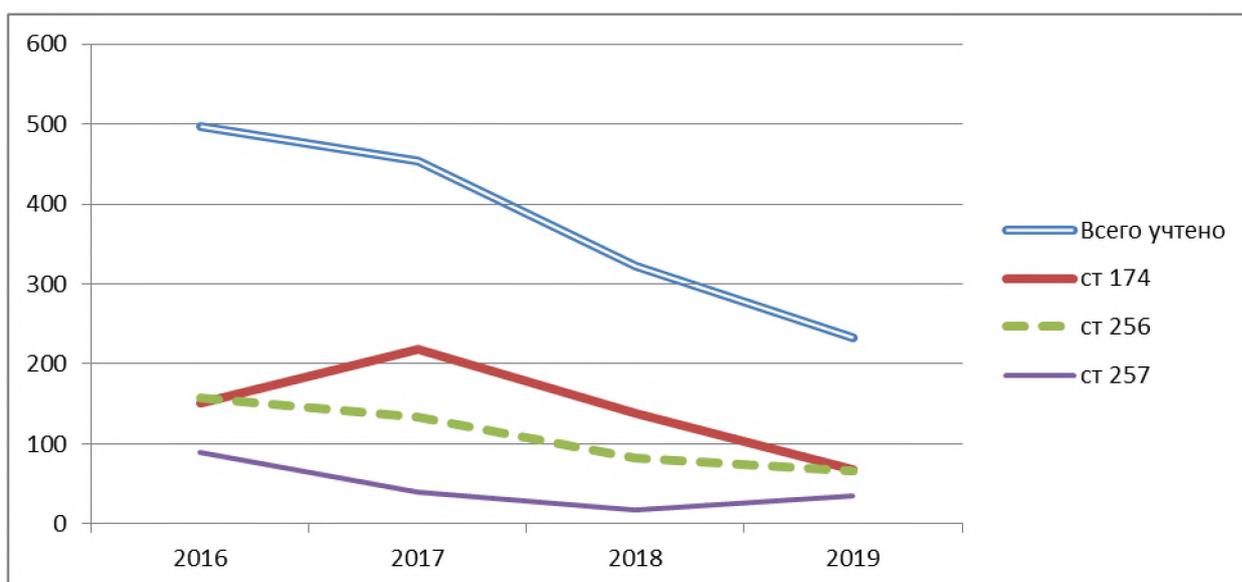


Рисунок 2. Сопоставление количества уголовных правонарушений экстремистской и террористической направленности в Республике Казахстан

Если принять во внимание приведенную информацию, то может сложиться впечатление об общей тенденции снижения преступности в стране и отсутствии реальных угроз национальной безопасности, в том числе террористической и экстремистской направленности.

Между тем в 2019 году, согласно Глобального индекса терроризма (Global Terrorism Index), который разработан международной группой экспертов под эгидой Института экономики и мира (The Institute for Economics and Peace) Сиднейского

университета, Австралия), Казахстан занимает 85 позицию, с индексом равным 1.57. Из стран СНГ только три страны имеют худшие показатели: это Украина на 24 месте с индексом 5.55; Россия на 37 месте (индекс - 4.90) и Таджикистан место 50 (индекс - 3.95) [7].

Следует учесть, что расчётная часть выполнена на основе информации, полученной из глобальной базы данных терроризма Национального консорциума по изучению терроризма при Университете штата Мэриленд — крупнейшей в мире статистической базы о террористической деятельности, содержащей информацию о более чем 100 тысячах случаев террористических актов за последние десятилетия.

При чем, Глобальный индекс терроризма измеряет уровень террористической активности внутри той или иной страны по четырём основным показателям:

- Количество террористических инцидентов.
- Количество погибших.
- Количество пострадавших.
- Уровень материального ущерба.

Кроме того, при составлении Индекса анализируется ряд других факторов, которые могут быть косвенно связаны с террористической активностью.

Отсюда следует, что международным сообществом ситуация с террористической угрозой и возможностью реального применения силы незаконными организациями, добивающимися своих политических, социальных и религиозных целей путём насилия и устрашения воспринимается достаточно оптимистично, поэтому и казахстанскому государству к данному вопросу следует относиться более серьезно, как к реальной национальной угрозе.

Таким образом, анализ официальной правовой статистики содержащейся в открытом доступе на сайте Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, указывает на необходимость более детальной систематизации статистической информации. Причем, следует не просто выделить отдельную таблицу по признаку уголовных правонарушений, связанных с терроризмом и экстремизмом, но и включить в неё все уголовные правонарушения прямо или косвенно, связанные с террористической или экстремистской деятельностью.

Только такой подход может способствовать реальному анализу статистической информации по ситуации с количественными показателями по уголовным правонарушениям террористической и экстремистской направленности и, исходя из этого, правильно планировать работу по нейтрализации возможных террористических угроз, а

также выбору верного направления по проведению всей антикоррупционной политики в Казахстане.

1.2 Содержание основных идеологических концептов экстремистской и террористической направленности

В настоящее время международные террористические структуры широко используют интернет площадки для пропагандистских акций, в первую очередь ориентированных на молодежь [8; 9]. Между тем, многие исследователи отмечают низкий уровень правосознания молодежи. В частности, указывается, что отсутствие у молодежи четких жизненных ориентаций, усугубляет политическую напряженность, нестабильность и порождает потенциальную опасность вовлечения большинства из них в преступления экстремистской направленности, основой для которых являются социально-политические и экономические противоречия [10, с. 238].

Отсутствие положительных идеалов, проблемы социальных гарантий, неверие в свои силы, направленность действий исключительно на личное благополучие, являются основой для формирования молодежных неформальных объединений экстремистской направленности [11, с.19]. К тому же под влиянием нестабильности политических, социальных, культурных и экономических факторов в молодежной среде культивируются и приобретают высокую востребованность радикальные убеждения.

Следует принять во внимание, что в силу остроты восприятия объективной действительности и неспособности критически воспринимать поступающую информацию молодежь, как социальная группа, является наиболее уязвимой для внешнего воздействия и распространения идеологии терроризма. Именно в молодежной среде (от 15 до 30 лет) происходит накопление протестного потенциала в самых различных формах, что приводит к возникновению ксенофобии, разжиганию межнациональной розни, религиозным конфликтам, а также к случаям доведения несовершеннолетних до суицида. Некоторые представители молодежи примыкают к неформальным объединениям террористической направленности, где принуждаются к совершению противоправных действий, способных причинить тяжкий вред здоровью и жизни граждан.

Складывающаяся ситуация требует своевременного и адекватного реагирования со стороны государства.

В этой связи одной из приоритетных задач, стоящих как перед государственными органами, так и перед научным и образовательным сообществом, является осуществление эффективных мероприятий по профилактике и противодействию радикализации

молодежи и недопущение инспирирования идеологии терроризма в молодежной среде, ограничению влияния радикальных средств массовой информации.

К сожалению, публичная деятельность Комитета национальной безопасности РК сводится в основном лишь к блокировке материалов с пропагандой терроризма и экстремизма. Так по данным КНБ РК, в 2018 году в интернете и социальных сетях было заблокировано более 620 тыс. материалов (для сравнения в 2015 г. – 150 тыс., в 2016 г. – 700 тыс.), но эта работа не снижает интереса населения к информационной составляющей [12]. К тому же, анализ содержания материалов, размещенных в информационных сетях, отличается хорошей теоретической проработкой, продуманной системой информационно-психологического воздействия на пользователей, защищенностью ресурсов и свидетельствует о наступательном, агрессивном характере контента основных Интернет-ресурсов, связанных с продвижением идеологии терроризма и экстремизма [13, с.198].

Сегодня проблемой противодействия терроризму и экстремизму обеспокоено все международное сообщество. Это связано со стремительным разрастанием и совершенствованием форм и методов террористической деятельности, нередко перерастающей в межнациональные и межконфессиональные конфликты. Существенными элементами экстремизма и терроризма становится системность, организованность, многопрофильность и мобильность. Различные сепаратистские движения, опираясь на деятельность организованных формирований, действующих в наркоторговле, нелегальном оружейном бизнесе и в других сферах, создают реальную угрозу экономической стабильности и национальной безопасности государств [14, с.350].

Анализ информационной обстановки в сети интернет показывает, что контент основных интернет-ресурсов по продвижению идеологии терроризма носит наступательный, агрессивный характер, отличается хорошей теоретической базой, продуманным спектром методов управляемого информационно-психологического воздействия на пользователей и защищенностью ресурсов [15, с. 197]. Как отмечают отдельные казахстанские исследователи, сегодня интернет превратился в мощный инструмент манипуляции сознанием, способный эффективно влиять на общественное мнение и поведение молодых людей [16, с. 95]. С терроризм, как системным явлением, необходимо бороться также системно и последовательно. Одиночные акции и меры не принесут значительных результатов.

Потенциальной негативной предпосылкой, создающей условия для формирования террористических акций, являются противоречия в сфере экономических и социальных отношений, сопровождающейся массовым переселением и миграцией населения. Для устранения данной проблемы, необходимо принятие адекватных мер, обеспечивающих

стабилизацию обстановки в странах экономического союза, укрепление демократических принципов, совершенствование форм и методов взаимодействия государств в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом. Решение этой задачи невозможно без выработки единого подхода в противодействии имеющимся деструктивным течениям [17, с. 188].

Следует учитывать, что абсолютное большинство правонарушений террористической (экстремистской) направленности совершается в группе, а присущая идеология ее представителей выходит далеко за ее пределы. В связи с этим, представляется возможным выделить основные идеологические направления вышеуказанных объединений и определить их некоторые особенности.

В рамках организации профилактики терроризма в образовательных организациях высшего и среднего профессионального образования знание и понимание основных идей соответствующих формирований является крайне важным, поскольку для эффективности профилактических мероприятий, необходимо четкое осознание специфики объекта противодействия.

Анализ идеологических концептов в контексте профилактики терроризма является необходимым и обоснованным, поскольку деятельности террористического характера молодых людей часто предшествует деятельность с ярко выраженной экстремистской направленностью.

По идеологической направленности все многообразие идеологических концептов экстремистской направленности можно условно разделить на три большие группы: политические, националистическо-расистские и религиозные.

Политические экстремистские концепты. В основе политического молодежного экстремизма лежит радикальная идеология, отвергающая существующее общественное устройство и преследующая его модификацию в соответствии с определенными принятыми идеалами. Такие экстремистские сообщества имеют четко сформулированные политические ориентиры и требования (в частности, запрос на институционализацию), организационную структуру с жестко выстроенной иерархией, установленный порядок коммуникации отдельных членов между собой.

Наиболее активна в этой сфере международная религиозно-экстремистская партия «Хизб-ут-Тахрир», распространяющая среди определенной части населения республики идеи по построению всемирного исламского государства «Халифат». С середины 1990-х годов Хизб-ут-Тахрир начал активную деятельность на территории бывшего СССР, в частности, в Узбекистане, Таджикистане, Кыргызстане, а с 2000 г. и в Казахстане. К числу экстремистских организаций относится «Таблиги Джамаат», нашедшая распространение в Жамбылской, Мангистауской областях, частично в

Петропавловске, организация «Ахмадие» в Восточно-Казахстанской области (Семипалатинск).

Религиозная миссионерская организация «Таблиги Джамаат» продолжает активно предпринимать попытки пропаганды своей идеологии и увеличения сторонников. В Республику Казахстан представители «Таблиги Джамаат» начали прибывать из стран Арабского Востока, Пакистана и Кыргызстана с 1998 г. группами в количестве 5-10 миссионеров. В целях привлечения большего числа своих приверженцев, активисты данного течения периодически организуют трех, десяти и сорокадневные поездки («дагуаты») по селениям и городам. Данные действия джамаатовцев способствуют широкому распространению идеологии «Таблиги Джамаат» на всей территории Казахстана [18].

Религиозные экстремистские концепты. Экстремистские молодежные движения религиозной направленности, как правило, основаны на извращенных духовно-этнических канонах, среди которых наиболее известными являются ваххабиты, сатанисты, а также деструктивные секты [19, с. 130].

Ваххабизм – это нетрадиционное для мусульман Казахстана течение ислама, лидеры которого в качестве одного из приоритетных направлений своей деятельности видят вербовку молодежи. Так, на территории Казахстана функционируют, так называемые, центры исламской молодежи, где члены террористических организаций (Например, «Рефах», «Аль-Фатх», «ИДУ», «НУР») обучают молодежь основам радикального ислама и осуществляют вовлечение в экстремистские объединения. Получение молодыми казахстанцами религиозного образования в зарубежных исламских учебных заведениях (Турция, Иран, Саудовская Аравия, Пакистан, Египет и др.). Часть подобных заведений строит свою образовательную деятельность, в том числе на идеях радикального ислама. В ходе обучения казахстанские студенты неизбежно усваивали религиозные взгляды и ценности, которые отличались от традиционно принятых в Казахстане. Нередко они попадали под влияние представителей радикальных исламских организаций. Даже в авторитетном египетском университете Аль-Азхар будущие священнослужители становились объектом внимания членов нелегальных ячеек исламистов [20, с.186].

Для полноты вопроса рассмотрим самые известные террористические организации.

«Исламское государство» («Исламское государство Ирака и Сирии», «Исламское государство Ирака и Леванта», «Исламское государство Ирака и Шама») – международная

исламистская террористическая организация, действующая преимущественно на территории Сирии и Ирака.

Целью организации является создание исламского государства сначала на территории Сирии и Ирака, в перспективе — всего исламского мира. К слову, в 2014 году ИГИЛ убрало из своего названия географическую привязку Ирак и Леванта, обозначив тем самым свою направленность на мировое господство [21, с.39].

Направления деятельности: организация и проведение террористических актов; уничтожение культурного наследия; вербовочная деятельность; пропагандистская деятельность; грабежи; торговля наркотиками, оружием, нефтью, человеческими органами, людьми, продукцией сельского хозяйства, фосфатами и серой.

Идеология: члены «Исламского государства» называют себя последователями истинного ислама в трактовке раннего периода мусульманства – салафизма, при этом основываются на особенно строгих его разновидностях, в частности, на идеологии ваххабизма, такфиризма [22].

Схема вербовки молодежи, используемая террористами ИГ, довольно проста и состоит из трех этапов: мотивация, коммуникация, вступление в ряды террористической организации [23].

«Партия исламского освобождения» («Хизб ут-Тахрир аль-Ислами») – культивирующее мирный образ объединение, борющееся за права мусульман, угнетаемых в западных странах. Партия стремится занять место официального духовенства, не справляющегося, по ее мнению, со своими обязанностями в деле воспитания молодого поколения европейских мусульман [24, с.28].

Цель организации: устранение неисламских правительств и установление исламского правления во всемирном масштабе путем воссоздания «Всемирного исламского Халифата» первоначально в регионах с преимущественно мусульманским населением, включая Россию и страны СНГ.

Направления деятельности: воинствующая исламистская пропаганда, сочетаемая с нетерпимостью к другим религиям; активная вербовка сторонников, целенаправленная работа по внесению раскола в общество (прежде всего пропагандистская, с мощным финансовым подкреплением) [25, с.206].

Идеология организации основана на антисемитских и антизападных канонах. Рассматриваемое объединение выступает за свержение правящих режимов в мусульманских странах, скептически относится к капитализму и демократии. Предпринимателей исламисты призывают отказаться от принципа свободы предпринимательства, так как он противоречит Корану. Концепция прав человека

способствует моральному разложению мусульман, так как разрешает свободное сексуальное поведение и дает слишком много прав женщинам. Демократия, по мнению идеологов партии, разрешает человеку самостоятельно разрабатывать законы и тем самым ставит его выше Бога. Представители Хизб ут-Тахрир придерживаются позиции, что в демократии людьми управляет меньшинство, а утверждения о равенстве всех людей перед законом не соответствуют действительности [26, с.188]. Данная организация официально выступает против насильственных действий и военных методов восстановления Халифата.

Вербовка молодежи осуществляется преимущественно через центры изучения ислама в учебных заведениях, а также с помощью сети «Интернет», где «Хизбут-Тахрир» имеет активно функционирующие официальные сайты.

Вышеописанные сведения о наиболее распространенных среди молодежи идеологических концептах экстремистской и террористической направленности предоставляют возможность своевременно выявлять среди учащихся лиц, попавших под воздействие соответствующей идеологии, а также целенаправленно и эффективно планировать профилактические мероприятия в молодежной среде.

Таким образом, возрастание террористических угроз в первую очередь связано с оказанием неблагоприятных воздействия на молодежь, которая становится основной «группой риска». В этой связи необходимо систематическое проведение учебных занятий по антитеррористической тематике во всех образовательных организациях. Такой подход является объективной необходимостью для деятельности образовательных организаций высшего и среднего образования.

Стратегическая цель учебных занятий заключается в формировании устойчивости подростков и молодежи к восприятию идеологии экстремизма и терроризма. Кроме того, в ходе проведения учебных занятий можно определить формирование коммуникативной, социально-психологической, социально-правовой, информационной и социально-личностной компетенций у обучающихся.

В рамках осуществления профилактической работы предпочтителен метод индивидуальных бесед с учащимися или работы в малых подгруппах. К малым подгруппам относятся лица, входящие в условную группу риск, а именно: дети из неблагополучных семей (критерий «неблагополучия» определяется по наличию различных форм девиаций: наличие у родителей криминального опыта; алкоголизм; наркомания; принадлежность к деструктивной секте); обучающиеся, ранее стоящие на внешкольном учете, или иным способом попавшие в поле зрения правоохранительных органов; представители субкультур; молодые люди с низким уровнем рефлексии

(замкнутые в себе, отстраненны); учащиеся, склонные к агрессии и к насильственным методам решения проблем.

Кроме того, вне зависимости от уровня правосознания и иных вышеперечисленных факторов, пристальное внимание при осуществлении вторичной профилактики идеологии терроризма в молодёжной среде приковано к иностранным студентам, прибывшим из стран с повышенной террористической настороженностью.

Основным инструментарием при осуществлении профилактики идеологии терроризма в молодежной среде являются:

1. Доведение до учащихся сущности норм действующего антитеррористического законодательства, устанавливающего ответственность за участие в противоправной деятельности;

2. Перманентное осуществление мониторинга социального самочувствия обучающихся (проверка фактов участия в противоправной деятельности);

3. Контроль эмоционального состояния студентов;

4. Интеграция в индивидуальные беседы с объектами профилактики сотрудников правоохранительных органов, уполномоченных в силу закона осуществлять правовое противодействие террористической деятельности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, в результате проведенного этапа исследования выявлены определенные проблемы с официальным учетом статистической информации по уголовным правонарушениям, связанным с экстремисткой и террористической деятельностью. Данные обстоятельства усугубляют возможности проведения анализа складывающейся ситуации и правильному планированию мероприятий по профилактике и предупреждению правонарушений террористической и экстремисткой направленности.

Следует пересмотреть содержание таблиц и включить все категории правонарушений, прямо или косвенно связанные с экстремисткой и террористической деятельностью в графы, посвященные данным видам правонарушений. Такой подход будет способствовать наиболее объективному анализу складывающейся ситуации и в дальнейшем эффективному планированию мероприятий по профилактике и предупреждению терроризма и экстремизма.

В ходе проведенного исследования также выявлены проблемы недостаточности предупредительной и воспитательной работы с молодежью. Пробелы в данной деятельности повышают риски, связанные с вовлечением молодых людей в различные организации, проповедующие нетрадиционные религиозные направления.

В этой связи, приведены сведения о наиболее распространенных террористических организациях, определены их основные цели направления деятельности. На основе анализа ладанных обстоятельств предложены пути и направления профилактической деятельности с молодежью и обучающимися высших и средних учебных заведений.

Результаты данного этапа исследования могут быть использованы высшими и средними учебными заведениями Министерства образования и науки Республики Казахстан; Министерством органов внутренних дел Республики Казахстан; Министерством юстиции Республики Казахстан; институтами гражданского общества и населением.

Результаты исследования будут распространены посредством публикаций в журналах, сборниках конференций, а также на сайте Университета.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Закон Республики Казахстан «О противодействии терроризму» от 13 июля 1999 года № 416 // Казахстанская правда" от 30.07.99 г. № 182-183
2. Закон Республики Казахстан «О противодействии экстремизму» от 18 февраля 2005 года № 31 [Электронный ресурс] Режим доступа URL: http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z050000031_.
3. Закон Республики Казахстан «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» от 28 августа 2009 года № 191-IV. [Электронный ресурс] Режим доступа URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z090000191>
4. Рустамов Н.Т., Рустамов Ю.К., Абулкасимова Ю.С. Информационная система для оценки порождения феномена «терроризм» на фоне социально-экономической стратификации // Инновации в науке. 2015. № 43. С. 141-154.
5. Фридинский С. Н. Молодежный экстремизм как особо опасная форма проявления экстремистской деятельности // Юридический мир. 2008. № 6. С. 23-25.
6. Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан [Электронный ресурс] Режим доступа URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/pravstat/documents/1?lang=ru>
7. Глобальный индекс терроризма (Global Terrorism Index) [[Электронный ресурс] Режим доступа URL: <https://www.visionofhumanity.org/wp-content/uploads/2020/11/GTI-2019-web.pdf>
8. Glazer, A., Proost, S. Free riding on successors, delay, and extremism // Soc Choice Welf 48, 887–900 (2017). [Электронный ресурс] Режим доступа URL: <https://doi.org/10.1007/s00355-017-1043-y>.
9. Epstein, G.S. Extremism within the family. J Popul Econ 20, 707–715 (2007). [Электронный ресурс] Режим доступа URL: <https://doi.org/10.1007/s00148-006-0100-0>.
10. Клейберг Ю.А., Шогенов М.З. Молодежный экстремизм: опыт социально-психологического исследования личности экстремиста // Общество и право. – 2011. – № 1. – 237-241 с.
11. Мороз Р.И. Терроризм как форма политического экстремизма: тенденции развития в 1990-2004 гг. Дисс. ... канд. полит. наук. – М., 2004. 202с.
12. Особенности противодействия насильственному экстремизму и терроризму в Казахстане - [Электронный ресурс] Режим доступа URL: https://cabar.asia/ru/osobennosti-protivodejstviya-nasilstvennomu-ekstremizmu-i-terrorizmu-v-kazahstane/#_ftn3

13. Малышев И. С., Маляров А. И. Проблемы обеспечения информационной безопасности в открытых компьютерных системах // Молодой ученый. — 2015. — №17. — С. 197-199.
14. Suprunchuk, I.P., Belozarov, V.S. & Polian, P.M. Regional features of the dynamics and structure of terrorist activity in 1970–2012. *Reg. Res. Russ.* 7, 372–383 (2017). [Электронный ресурс] Режим доступа URL: <https://doi.org/10.1134/S2079970517040086>.
15. Тамайко Л.Л. Государственная политика и коммуникационно-инновационные технологии в системе профилактики и противодействия проявлениям терроризма и экстремизма в современной России : дис. ... канд. полит. наук. Нижний Новгород, 2009 . 242с.
16. Грачев С.И. Контртерроризм: базовые концепты, механизмы, технологии : дис. ... док-ра полит. наук. - Нижний Новгород, 2008. - 775 с.
17. Ашимбаев М., Косиченко А., Султанов Б., Шоманов А., Бегалиев Н., Нурмухамедов Б. Современный терроризм: взгляд из Центральной Азии. – Алматы: Дайк-Пересс, 2002. – 213 с.
18. Экстремизм и терроризм как потенциальная угроза безопасности Казахстана <https://articlekz.com/article/19908>
19. Расторгуев С.В. Экстремизм в молодежной среде современной России: виды, факторы распространения, мягкие технологии профилактики // Политическая наука. – 2018. – №4. – С.130.
20. Агаркова Д.А. Особенности профилактики терроризма в молодежной среде // материалы конференций ГНИИ "НАЦРАЗВИТИЕ": сб. избр. ст. – 2017. – С. 184-192.
21. Профилактика экстремизма в молодежной среде : учебное пособие для вузов / под общ. ред. А. В. Мартыненко. – Москва: Издательство Юрайт, 2020. – С. 39.
22. Хассан Х. «Исламское государство»: идеологические корни и политический контекст межконфессиональной вражды. [Электронный ресурс] Режим доступа <https://carnegie.ru/2016/12/27/ru-pub-66552>.
23. Седых Н.С. Современный терроризм и молодежь: проблемы информационно-психологического противодействия // Мусульманский мир. – 2017. – № 2 // Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
24. Егоров Е.Н. «Хизб ут-Тахрир» на Западе: идеология и специфика деятельности // Исламоведение. – 2017. – №2. – С. 26-28.
25. Алмазова Л. И. Исламские политические организации и группы в современной России: государственная политика и внутренние процессы в мусульманских сообществах (кейс Хизб ат-Тахрир) // Вестник КИГИ РАН. 2016. – № 4. – С. 203-207.

26. Егоров Е.Н. Исламский радикализм в Центральной Азии: Хизб ут-Тахрир и исламское движение Узбекистана // Среднерусский вестник общественных наук. – 2014. – № 3 (33). – С. 188.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Список опубликованных работ

1 Ханов Т.А., Пупышева Т.Н. Принятие прокурором решений по материалам экстремистской направленности // Вестник КЭУК. № 3.(в печати)